ROPPA
Afrique Nourricière

Inter-réseaux
Développement rural

« Participation des OP aux politiques publiques : tirer les leçons des expériences pour mieux agir »

Atelier de travail
24 et 25 janvier 2012, Ouagadougou

TERMES DE REFERENCE

1 - Contexte et enjeux

Le contexte de la participation des OP aux politiques publiques : des avancées à confirmer

Depuis leur création, les organisations de producteurs (OP) faîtières se sont organisées en réseau (ROPPA) pour non seulement avoir accès aux espaces publics nationaux et régionaux, mais aussi pour participer pleinement au dialogue politique à différents niveaux. Cette participation a fait l'objet de plusieurs évaluations internes et externes, d'exercices de capitalisation qui ont mis en exergue certains constats et/ou analyses, dont entre autres :

- Durant la dernière décennie, les OP ouest-africaines ont connu des **succès majeurs** et jusque là inégalés sur le plan de la négociation des politiques publiques, notamment à l'échelon régional. L'élaboration d'une politique agricole régionale commune aux États de la Cedeao reprenant les revendications paysannes en matière de souveraineté alimentaire et de soutien aux exploitations familiales en est la plus claire illustration. Mais les OP se sont heurtées également à des limites profondes, qui pourraient remettre en cause ou affaiblir leur influence sur les politiques et les programmes publics au moment où le plus dur reste à faire : mettre en œuvre ces grandes orientations et prouver qu'elles sont les plus judicieuses sur un double registre : répondre aux attentes des paysans, répondre aux enjeux des sociétés dans leur ensemble.

- On rentre aujourd'hui dans la phase de **mise en œuvre** de politiques : Ecowap, Loasp, etc.
    - Ecowap est considérée par l'ensemble des acteurs comme une politique équilibrée dans sa conception, pouvant servir les intérêts de l'agriculture familiale, à condition que les paysans conservent dans sa mise en œuvre la place qu'ils ont pris dans son élaboration.
    - L'Ecowap progresse dans sa mise en œuvre entamée depuis 2008. Le fonds régional est créé, et doté des premières ressources allouées sur le budget de la Cedeao. Des *task force* ont été lancées pour concevoir les outils de mise en œuvre sur une série de chantiers jugés prioritaires. C'est à ce stade que les orientations générales vont imprégner, ou non, les programmes concrets. Nous sommes à l'épreuve de vérité de cette politique : il est dans l'intérêt aussi bien des États que des paysans eux mêmes que les OP ne manquent pas ce moment décisif. Ce processus devrait s'inscrire dans la durée (au delà de quelques mois).
    - La mise en œuvre de l'Ecowap impose de rentrer dans des considérations techniques et de détail (arbitrages entre subvention et crédit, ciblage et localisation des pilotes etc.). De telles discussions nécessitent une grande préparation des OP.
    - Il est nécessaire que les OP puissent pleinement tirer parti des expériences qu'elles mènent sur le terrain. Il existe des innovations et des modes d'organisations paysannes qui devraient inspirer la mise en œuvre de la politique régionale. Si les OP sont capables d'attirer l'attention des décideurs sur des pratiques et des innovations locales ayant fait leurs preuves alors elles seront pleinement dans leur rôle.
    - L'Ecowap constitue enfin une occasion pour les expérimentations réussies localement de changer d'échelle et de s'étendre.

- En plus de ce contexte régional spécifique, la **crise alimentaire de 2008** accompagnée des crises financières et énergétiques a été un tournant dans l'exacerbation de certaines contraintes comme par exemple la flambée des prix des produits agricoles et la spéculation consécutive, la ruée vers les terres agricoles, pastorales, halieutiques, l'orientation des investissements agricoles vers l'agro-industrie, etc. Cette situation qui démontre toute l'incohérence des politiques commerciales, agricoles et alimentaires promues par certaines institutions et certains États constitue une opportunité pour les OP de mieux structurer leurs participations/responsabilisations dans les espaces publics.

Cependant elle présente aussi d'importants défis à relever par les OP pour assurer une souveraineté alimentaire durable de la région.

Ces éléments convergent pour mettre en exergue la **nécessité accrue de la participation des OP** aux politiques publiques. Il est urgent de trouver des modalités de concertation efficaces et légitimes, il est urgent de se donner les moyens d'un dialogue tourné vers l'action et les résultats.

Le ROPPA s'est doté d'un plan quinquennal ambitieux

En décembre 2011, le Roppa a présenté, lors de sa table ronde des partenaires, son Plan Quinquennal 2012-2016 qui contient, au-delà des éléments historiques et contextuels d'évolution du mouvement paysan et de construction de la politique agricole régionale ouest africaine, l'Ecowap, d'une part un bilan de la mise en œuvre de son programme intérimaire de 2010 et d'autre part le détail des activités et résultats attendus sur la période considérée.

Les 4 principaux résultats attendus du Plan Quinquennal du Roppa sont les suivants :

1. les exploitations familiales (EF) bénéficient des investissements et de l'ensemble des services nécessaires leur permettant de mieux contribuer à nourrir les populations ouest-africaines et de créer plus de richesses et d'emplois stables en vue du développement socio-économique intégré de la sous région ;
2. le Roppa, en collaboration avec d'autres groupes d'acteurs, notamment les autres réseaux de producteurs, participent efficacement aux consultations relatives au développement rural et influence l'élaboration, le suivi et l'évaluation des politiques, programmes et pratiques des Etats et des organisations interrégionales ;
3. l'ensemble des outils de gestion opérationnelle et les organes de gouvernance mis en place ont contribué à asseoir de façon durable la crédibilité institutionnelle du Roppa et de l'ensemble de ses plateformes nationales.
4. le Roppa et les plates-formes nationales disposent respectivement d'un secrétariat exécutif et des coordinations techniques de haut niveau avec les moyens nécessaires et les compétences requises qui assurent la mise en œuvre de la vision et des missions du réseau.

Des capitalisations d'expériences d'OP menées dans le cadre du projet Réseau Paar, riches en enseignements (cf. synthèse spécifique à ce sujet)

Dans le cadre du projet de renforcement des capacités des réseaux d'organisations agricoles en matière de politiques agricoles, alimentaires et rurales (projet Réseau Paar), arrivant aujourd'hui à son terme, plusieurs partenaires d'Inter-réseaux (IR) ont réalisé des capitalisations d'expériences sur des sujets variés, en partenariat étroit avec des OP de la région. Ces travaux sont aujourd'hui en ligne sur le site d'IR (http://www.inter-reseaux.org/groupes-de-travail/dernieres-capitalisations-menees/). Les conclusions qui s'en dégagent sont riches d'enseignements, aussi bien pour les OP, mais également pour les partenaires d'OP (techniques et financiers) et les décideurs politiques africains.

Parmi ces 8 études réalisées, 4 se rapportent au thème de la participation des OP aux politiques publiques et 4 travaux portent sur des sujets plus spécifiques (i) Capitalisation sur l'expérience du Code rural au Niger, Agter, E-Sud, Aren, LandNet, West Africa Graf ; (ii) Filière Lait Local en Afrique de l'Ouest : rôle des OPR, des petits et moyens éleveurs, AVSF, AOPP, ICD, VSF B ; (iii) Evolution du prix des céréales locales au Burkina, Mali et Niger durant la période 2001-2010… et ses incidences sur le warrantage au Niger, AVI ; (iv) La formation des futurs responsables agricoles : capitalisation des acquis de Formagri (Madagascar), Fert, Afdi, Formagri.

Les 4 travaux portant sur le thème de la participation des OP aux politiques publiques sont les suivants :

- La participation des organisations paysannes dans les processus d'élaboration et de négociation des politiques agricoles et commerciales en Afrique de l'Ouest, (Issala, Lares, Jade, Roppa) ;
- L'implication des organisations de producteurs sénégalaises dans les politiques publiques (processus de réforme foncière, négociation des Accords de partenariat économique) (Ipar, Cirad, CNCR) ;
- Comment les exploitations familiales peuvent nourrir le Sénégal ? (Fongs) ;
- Stratégies d'adaptation d'OP aux changements institutionnels et politiques : expériences de la CPF au Burkina Faso et de la Fupro au Bénin (Iram, Afdi, CPF, Fupro).

Afin de valoriser le contenu des différentes capitalisations menées dans le cadre du Projet Réseau Paar, Inter-réseaux et le Roppa organisent un atelier visant à échanger sur les enseignements issus de ces travaux et dégager des éléments d'enrichissement pour la mise en œuvre du Plan Quinquennal du Roppa.

2- Objectifs de l'atelier

- Partager les enseignements des capitalisations du Projet Réseau Paar
- Valoriser les enseignements des capitalisations dans la mise en œuvre du Plan Quinquennal du Roppa à travers les thématiques sur les Exploitations familiales, le Profil économique des OP et les réserves alimentaires
- Identifier des pistes d'action et de collaboration entre les différents acteurs.

3- Organisation de l'atelier – Déroulement et programme

L'atelier se déroule sur 2 journées, et comporte trois temps forts :

Premier temps : Partage des enseignements des capitalisations (séance en plénière)

- Présentation de la synthèse des enseignements des 4 capitalisations et commentaires du Roppa ;
- Débat : questions, témoignages, commentaires, etc. des participants ;
- Animation d'une table ronde constituée de représentants des réalisateurs des capitalisations afin qu'ils apportent des éclairages, témoignages, analyses sur certaines des interventions de la salle et sur des points précis de leurs capitalisations.

Second temps : Travail approfondi sur certaines priorités du Roppa en s'appuyant notamment sur les enseignements des capitalisations (séance en plénière, puis travaux de groupes)

- Présentation des grands chantiers du Roppa sur lesquels les capitalisations ont déjà été utilisées et peuvent dans un avenir proche être utiles (au regard de leur plan quinquennal 2012-2016). Cette présentation aboutira sur la présentation des 3 thèmes majeurs sur lesquels les capitalisations peuvent être valorisées et introduit les travaux de groupes qui suivent ;
- Groupes de travail sur 3 thèmes d'intérêt (cf. ci-dessous) pour (1) approfondir les analyses et réflexions ; (2) faire des propositions concrètes d'actions à conduire par le Roppa et ses membres sur chaque thème ; (3) imaginer des alliances et partenariats entre le Roppa et les acteurs présents à l'atelier, en particulier Inter-réseaux, pour mener à bien ces activités.

Troisième temps : Restitution des travaux de groupe et synthèse des propositions (séance en plénière)

- Restitutions des travaux des groupes de travail, suivies d'un débat ;
- Présentation et validation de la synthèse générale de l'atelier ;
- Conclusion.

L'animation générale de l'atelier sera effectuée par André Tioro (SE Roppa) et Bio Goura Soulé (Lares).

4- Groupes de travail thématiques

Les groupes de travail portent sur 3 thématiques d'intérêt du Roppa. Il s'agit de :

- **Plaidoyer et argumentaire sur les exploitations familiales**
- **Profilage économique des OP**
- **Les réserves alimentaires / stocks**

Groupe de travail 1 : Plaidoyer et argumentaire sur les exploitations familiales

Objectif

- Définir des éléments d'analyse et des propositions pour soutenir la stratégie et les actions du Roppa concernant le thème ;
- Identifier des pistes de collaboration/partenariat, notamment avec Inter-réseaux

Etat des lieux des actions menées et prévues par le Roppa

- Le Roppa a pris acte de la nécessité d'étayer son argumentaire de défense de l'agriculture familiale et pour cela, d'investir dans une meilleure connaissance des exploitations de la région.
- Dans son plan quinquennal, il a projeté de mettre en place un observatoire des exploitations familiales, ayant pour vocation de nourrir les argumentaires et les propositions des OP pour l'élaboration et la mise en œuvre des politiques publiques.
- L'atelier de Bamako en décembre 2011 a permis au ROPPA d'affiner la démarche de constitution de cet observatoire.

Questions qui pourront être débattues dans le groupe

- Comment, à partir des enseignements des capitalisations, rendre cet outil fonctionnel et en adéquation avec les besoins de plaidoyers ?
- Comment valoriser les données existantes au niveau des dispositifs de suivi déjà fonctionnel pour appuyer les négociations actuelles ?
- Quelles sont les informations minimales dont on a besoin ?
- Quel type d'alliance pour mettre en place ce dispositif ?
- Dans quelles instances et sur quels dossiers d'actualité a-t-on besoin d'arguments plus convaincants ? (mise en place des PNIA, PRIA, *task force* Cedeao ?)

Groupe de travail 2 : Profilage économique des OP

Objectif

- Définir des éléments d'analyse et des propositions pour soutenir la stratégie et les actions du Roppa concernant le thème ;
- Identifier des pistes de collaboration/partenariat, notamment avec Inter-réseaux

Point d'informations et d'échanges

Cela portera sur :

- Les instruments de mise en œuvre des politiques agricoles régionales (PAU, Ecowap)
- Les programmes régionaux de promotion des filières

Etudes de cas (Bénin, Burkina Faso, Guinée)

- Quelles politiques et programmes majeurs des États concernant les filières (cadre règlementaire et juridique, interventions majeures des partenaires au développement) ;
- Quelles opportunités et menaces pour les OP et pour les exploitations familiales ;
- Quelle vision, positionnement et action des OP.

Questions qui pourront être débattues dans le groupe

1. Quels sont les enjeux et défis des exploitations familiales et leurs organisations (OP, plates-formes nationales, Roppa et ses espaces filières) liés aux instruments et mesures, *task force* et approche de promotion des filières/chaîne de valeur agricole ?

2. Quelles sont les actions nécessaires pour compléter/renforcer la stratégie et les actions préconisées par le ROPPA et les plates-formes nationales ?

Plus particulièrement pour:

(i) assurer une prise en compte de la vision et des propositions des OP concernant les instruments et mesures visant le développement des marchés agricoles ; l'intensification durable de l'offre de production

(ii) assurer des interventions dans les filières qui garantissent le développement durable des exploitations familiales et le renforcement du pouvoir et la responsabilité des OP dans le choix des options techniques et la mise à marché des productions et une meilleure redistribution des plus values agricoles.

3. Quelles approches pour favoriser une participation plus efficace et plus profitable des OP dans les marchés institutionnels (stocks nationaux et régionaux, écoles, maisons à grandes consommation…..) ?

4. Quelles initiatives/expériences ou types d'initiatives capitalisés pour nourrir la stratégie et les actions du ROPPA et ses plateformes nationales concernant ces différents aspects liés à la mise en œuvre des politiques régionales et aux interventions pour la promotion des filières ?

5. Quelle approche pour réaliser ces capitalisations et en assurer une meilleure valorisation ? Comment valoriser les capitalisations existantes ?

6. Quelles sont les pistes de collaboration et d'alliance entre le ROPPA et les différents partenaires, notamment Inter-réseaux pour ce processus ?

Groupe de travail 3 : Réserves alimentaires

Objectifs

- Informer les participants des dynamiques en cours en matière de réserves alimentaires, en vue de pouvoir mieux agir dans les différents pays
- Alimenter le document de position du ROPPA en cours de préparation sur les stocks alimentaires.

Questions qui pourront être débattues dans le groupe

Après un rapide rappel du contexte et des enjeux liés aux réserves alimentaires, les participants du groupe échangeront autour de plusieurs questions :

- Quels sont les processus et initiatives en cours qui existent aux niveaux régional, national et local ?
- Quels sont les différents types de stocks en place et leurs implications sur la sécurité alimentaire et les exploitations familiales ?
- Pourquoi s'engager collectivement sur ce chantier des réserves alimentaires ?
- Quelles sont les actions qui doivent être menées par le ROPPA dans ce domaine ?
- Quels sont les points à approfondir pour les OP ? Les faiblesses des OP à corriger ? Les alliances à tisser pour les OP ?
- Quelles propositions formuler à l'encontre des partenaires du ROPPA (Inter-réseaux, institutions régionales, etc.) ?

On portera une attention particulière à plusieurs points : la question de l'approvisionnement des stocks, des mécanismes de déclenchement, des stocks d'aliment bétail, etc.

ROPPA
Afrique Nourricière

Inter-réseaux
Développement rural

Programme indicatif de l'atelier

Mardi 24 janvier		
Horaire	**Contenu**	**Animation**
8h30 - 9h	Accueil des participants	
9h - 9h15	Ouverture de l'atelier	Président du Roppa Président d'Inter-réseaux Représentant de l'AFD
9h15 – 9h25	Présentation et validation des objectifs et de l'agenda de l'atelier Présentation des participants	A. Tioro – BG. Soulé
9h25 - 9h45	Présentation de la synthèse des enseignements des capitalisations	Inter-réseaux (Vital Pelon)
9h45 – 10h15	Réactions des porteurs de capitalisations	A. Tioro – BG. Soulé
10h15 - 10h45	Pause café	
10h45 – 11h	Réaction et commentaire du Roppa sur la synthèse	Roppa (O. Ouedraogo)
11h – 13h	Débat avec les porteurs des capitalisations et les participants (suite)	A. Tioro – BG. Soulé
13h-14h30	Déjeuner	
14h30 – 15h	Regard croisé du Roppa sur les enseignements des capitalisations	Roppa (L. Quenum)
15h - 16h	Travaux de Groupe : – Introduction dans chaque groupe – Débat	Animateurs des Groupes
16h – 16h15	Pause café	
16h15 - 17h30	Travaux de Groupe (suite)	Animateurs des Groupes
19h30	Diner convivial	
Mercredi 25 janvier		
Horaire	**Contenu**	**Animation**
8h30- 10h30	Travaux en Groupe (suite et fin) : – Propositions d'actions – Propositions d'alliances et de partenariats	Animateurs des Groupes
10h30-11h	Pause café	
11h-12h	Restitution des Travaux en Groupes	Rapporteurs des Groupes
12h-13h	Débat	A. Tioro et BG. Soulé
13h – 15h30	Déjeuner suivi de projections de documentaires réalisés dans le cadre des travaux de capitalisation	
15h30 – 17h	Synthèse générale : présentation et validation	A. Tioro et BG. Soulé
17h – 17h30	Conclusion de l'atelier	Président du Roppa Président d'Inter-réseaux Représentant de l'AFD

Date et lieu de l'atelier

- Date : 24-25 janvier 2012
- Hôtel Pacific, Ouagadougou (Burkina Faso)